

Politikusok és köztisztviselők munkamegosztása
Zárójelentés
2004 – 2006.

Az OTKA kutatás keretében a Politikusok és köztisztviselők a közpolitikai döntéshozatalban című program keretében a támogatott időszakban a következő feladatokat teljesítettük:

I. Kutatás:

2004

A) 2004-ben a kutatás elméleti, módszertani kereteinek tisztázása történt meg: feladatkörök, határidők meghatározása, módszerek, eszközök, vizsgálati szempontok kiválasztása, konkretizálása illetve operacionalizálása.

Ebben az évben készítettük el a kutatás egyik alapjául szolgáló kérdőívet. A kérdőív kidolgozásának szempontja volt a nemzetközi összehasonlíthatóság is (angol és magyar nyelven a magyar és az amerikai sajátosságok, különbségek figyelembevétele céljából)

B) A kutatás előkészítéséhez szorosan kapcsolódott a nemzetközi irodalom áttekintése: a témában idegen nyelven, elsősorban angol nyelven megjelent művek értelmezése, áttekintése, adatbázis készítése.

2005

A) Az adatbázis alapjául szolgáló kérdőívek felvételére 2005 folyamán került sor. Az előzetes mintavétel alapján 5 megyében (BAZ, Nógrád, Heves, Szabolcs-Szatmár, Jász-Nagykun-Szolnok) került sor az adatok felvételére. Elkészült a 148 település adatbázisa, illetve az előkészületek is megtettük az elemzéshez. (elemzési szempontok meghatározása stb.) A kérdőívet településenként 20 fővel vettük fel. Így az adatbázisban közel 3000 kérdőív szerepel. Az elemzést SPSS program segítségével végeztük el.

A kutatást folyamatosan kiegészítette a tervezésben korábban meghatározott feladatok koordinálása, szervezése, és a külső szakértőkkel is elvégzett folyamatos monitoring.

2006

A kérdőíves vizsgálatot kiegészítettük egy mélyebb elemzésre lehetőséget adó interjú adatfelvétellel.

Erre 30 településen került sor. Az esettanulmányok témája: Önkormányzatok belső viszonyrendszere, döntéshozatali mechanizmusok helyi szinteken

Kutatási cél:

- annak megállapítása, hogy kumulatívak vagy nonkumulatívak egyes társadalmi csoportok előnyei és hátrányai a döntéshozatali folyamatban
- az érdekvégyesítési folyamatok döntéshozatalra gyakorolt hatásainak vizsgálata.
- mennyiben tekinthető a közpolitikai döntéshozatal racionális folyamatnak, milyen a racionális és az intuitív mozzanatok súlya és mi a tapasztalatokon nyugvó felismerések, rögtönzések szerepe a folyamatban.
- Megfogalmazhatók-e különbségek a döntéshozatalban, illetve a megvalósításban ágazati vagy szektoriálisan?

- A rendszerváltás után a központi kormányzatban milyen mérföldkövei tapasztalhatók a döntéshozatali modelleknek?
- A döntéshozatali modelleket a gyakorlatban, az érdekérvényesítés során hogyan alkalmazták
- A döntéshozatalnak és megvalósításnak milyen viszonyrendszere rajzolható ki, azok mennyire kapcsolódnak egymáshoz.
- Milyen tipikus konfliktushelyzetek alakultak ki a politikusok és a köztisztviselők között a döntéshozatal és megvalósítás folyamatai során?

A kutatás során célunk volt annak a kérdésnek a rögzítése, hogy a döntések és az akciók, a közpolitikai programok megalkotása és megvalósítása olyan bonyolult, kölcsönhatásos kapcsolatot alkotnak, amelyben rendkívül nehéz megállapítani, hogy a közpolitikai folyamatban hol végződik a politikacsinálás és hol kezdődik a megvalósítás.

II. Konferencia

Konferencia szervezés:

- **2004.** március: Közpolitikai folyamatok az EU-ban és Magyarországon, Eger – OTKA kutatás nyitókonferenciája
- **2005.** október Kormányzati és önkormányzati intézmények együttműködése a civil szervezetekkel, Eger (Nemzetközi konferencia)
- **2005.** októbere: Kormányzat és a civil szervezetek viszonyrendszere? Budapest
- **2005.** november: Társadalmi felelősségvállalás, Eger
- **2006.** november: Politikusok és köztisztviselők munkamegosztása, Eger – OTKA záró konferenciája

Konferencia előadások:

2004.

- **Dr. Jenei György:** Local Governments, Civil Society Organisations, and Private Enterprises. Partnerships in Providing Social Services. Co-authors: Éva Kuti, **Ágnes Horváth**, Zsuzsa Palotai. (Eger, Hungary).VIII. IRSPM Annual Conference. 31 March- 2 April. 2004.
- **Dr. Jenei György:** Notes on the Role of Public Management Reforms in the EU Accession . International Conference in Economics, Law and Management. Marosvásárhely. 2004. Romania.
- **Ráczné dr. Horváth Ágnes:** Választási szervek döntéshozatalát segítő / előkészítő rendszere. Magyar Politikatudományi Társaság konferenciája, Siófok június

2005.

- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes:** A multinacionális vállalatok és civil szervezetek együttműködése Kormányzati és önkormányzati intézmények együttműködése a civil szervezetekkel” (Nemzetközi konferencia) 2005. október
- **Zsebéné Dobó Marianna:** “Mert övék a jövő” – önkormányzatok ifjúságpolitikája, Magyar Tudomány Ünnepe Konferencia, Eger, 2005. nov.10.

- **György Jenei** – Éva Kuti – **Ágnes Horváth**: IRSPM – 2005. Milano Innovative Techniques of Public Support to Organised Civil Society and their Impact on Redistribution Patterns and Democratisation: The Case of Hungary
- **György Jenei**: EGPA – 2005. Bern. Whispering at the back door? The voluntary and community sector and public policy implementation in post-accession Hungary
- **Ráczné Horváth Ágnes**: NISPACEE – Moszkva: Gypsy Women in the public life
- Jenei György Apriaches to public adminstration and public policí institutions in CEE
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: Innovative techniques of public support to organized civil society and their impact on redistribution patterns and democratization the case of Hungary IX. International research syposium of public management Milánó 2005.
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: Gypsy women in Public Life – 13 th NISPACEE Annual Conference, Moszkva 2005.

2006

Magyar nyelven:

- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: Köztisztviselők és politikusok együttműködése a döntéshozatali folyamatokban – Magyar Tudomány Napi Konferencia 2006. november 16.
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: Tudásközpontok mint a régiók katalizátorai, Társadalmi felelősség – társadalmi kapcsolatok Konferencia 2006. április
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: A multinacionális vállalatok felelősségvállalása Közéleti szerepek: tudás és felelősség című konferencia a Magyar Tudomány Napja alkalmából. 2005. november
- **Zsebéné Dobó Marianna**: Társadalmi felelősség lokalitása (Önkormányzatok szerepe a felnövekvő nemzedék életében.), Eger, 2006. április 26.
- **Zsebéné Dobó Marianna**: Hogyan tovább? Fiatalok a közéletben. Magyar Tudomány Ünnepe Konferencia, Eger, 2006. november 16.

Idegen nyelven:

- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: Local Governments, Civil Society Organizations and Private Enterprises Partnerships in Providing Social Services: The Case of Eger, Hungary, Pp. 73-95. **Gyorgy Jeni** - Éva Kuti, **Ágnes Horváth** , Zsuzsa Palotai. In: Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice. 2005. March. Vol. 7. Number
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: Problems of Management and Regulations in Decision Making and Their Realization - EGPA Conference Milano 2006. szeptember 5-11.
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: The regulation and the management of the cooperation among minority and local governments in Hungary - EGPA Conference Milano 2006. június
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: Cooperation betwen multinational companies, non-profit organizations and the government in establishing knowledge centers.- 2006. április 10-13. IRSPM X. nemzetközi éves konferencia Glasgow
- **Dr. Jenei György**: Civil Society and Civil Service Organisations European Science Foundation Konferencia. 2006. december 5-7.
- **Dr. Jenei György**: Managery changes int he Public sector lessons for CEE comtries . Előadásvezető köztisztviselők részére. Moszkva 2006. november. A Putyin elnök mellett működő Központi Közigazgatási Akadémia.

- **Dr. Jenei György:** Political Constraint of Public Management Reforms in CEE Countries. International Conference in Economics, Law and Management, Marosvásárhely 31 May – 2 June 2006. Romania.
- **Dr. Jenei György:** Political Context of Public Management Reforms. X. IRSPM Annual Conference. 10 April- 12 April.2006. Glasgow. Great- Britain. (Coordinator of the panel : Political and Market constraints in the Public Management Reforms of the CEE Countries)
- **Dr. Jenei György:** Approaches to Public Policy Institutions in CEE (Theory and Practice) 13. Annual Conference of NISPAcee. May 19-21, 2005. Moscow. Russia. (Moderator on the Forum of Bologna Process in Public Administration Education; Coordinator of Working Group VIII. on Degree Programmes of Public Administration / Public Policy Education in CEE countries.)
- **Dr. Jenei György:** Innovative Techniques of Public Support to Organised Civil Society and their Impact on redistribution Patterns and Democratisation. The case of Hungary. IX. IRSPM Annual Conference. Co-author: Éva Kuti. April 6-8. 2005. Milan. Italy.
- **Zsebéné Dobó Marianna:** The regulation and the management of the cooperation among minority and local governments in Hungary - EGPA Conference Milano 2006. június
- **Zsebéné Dobó Marianna:** Kisebbségi önkormányzatok mozgástere, Svédország, Norrköpingi Egyetem, 2006.

III. Tanulmányutak

2004

2004. július – augusztus: Elon University meghívására a kutató csoport 2 tagja 5 hetes tanulmányúton vett részt USA-ban, ahol a kutatói programok összekapcsolhatóságát, egymásra épülését, illetve a kutatások módszertani keretét is tisztázták. A témának megfelelő kutatás elindult adatfelvétel formájában az Egyesült Államokban is.

2005

Franciaország – Párizs: a kutató team 2 tagja vizsgálta a civil szervezetek jelenlétét, szervezeti aktivitását, hatékonyságát, és kapcsolatát a kormányzati rendszerrel.

USA – tovább folytatódott a nemzetközi kutatás adatfelvétele és elsődleges adatelemzése

2006

Svédországban (Stockholmban és Nordköppingben) a kutatói team 2 tagja vizsgálta az adott témát. A tudományos konferenciákon tartott előadásokon túl lehetőség nyílt a közigazgatási, szociális, oktatási mintaprogramok megismerésére és alkalmazhatóságának feltárására az esettanulmányok kölcsönös bemutatásával. Ennek a programnak központi területe az OTKA kutatás által Magyarországon és az USA-ban már feltárt Politikusok és köztisztviselők munkamegosztásának viszonyrendszere állt.

IV. Publikációk:

Könyv:

2005

- **dr. Jenei György: Közigazgatás-menedzsment.**, Századvég Kiadó, 2005.
A kötet alfejezeteiben megtalálhatóak a közpolitikai döntések és hatalmi háttér, az érdekérvényesítés és közpolitikai döntéshozatal, a közpolitikai döntéshozatal racionalitása

és a döntéshozatal és megvalósítás viszonyának elemzése, illetve a nemzetközi viszonyok összehasonlító elemzése. *(Ezt a kötetet postai úton juttatjuk el az OTKA irodához)*

2006

Politikusok és köztisztviselők a közpolitikai döntéshozatalban (Szerk. Ráczné dr. Horváth Ágnes, Zsebéné Dobó Marianna) Az OTKA kutatás záró tanulmánykötete.

Megjelent: 2006. december

Ezt a kötetet postán küldjük el az OTKA iroda részére.

Tanulmányok:

- **György Jenei**, Éva Kuti, **Ágnes Horváth**, Zsuzsa Palotai: Local Governments, Civil Society Organisations, and Private Enterprises. Partnerships in Providing Social Services: The Case of Eger, Hungary. Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice Volume 7, Number 1. Routledge. March, 2005. pp 73-95.
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: Local Governments, Civil Society Organizations and Private Enterprises Partnerships in Providing Social Services: The Case of Eger, Hungary, Pp. 73-95. **György Jeni** - Éva Kuti, **Ágnes Horváth**, Zsuzsa Palotai. In: Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice. 2005. March. Vol. 7. Number

2006

Magyar nyelven:

- **Dr. Jenei György**: Közigazgatási reformok szemléleti háttere és fejlődési pályái az ezredfordulón. 81-97 oldal. In: Köz-gazdaság. Tudományos füzetek. I évf. 1.szám 2006. június
- **Dr. Jenei György**: A közigazgatási jog és a közigazgatási menedzsment néhány összefüggése. 173-180 oldal. In: Közgazdasági tanulmányok Lörincz Lajos 70. születésnapja tiszteletére. Budapest. 2006. 453. oldal.
- **Dr. Jenei György**: Hatékonysági megfontolások az USA oktatási reformtörekvéseiben 136-156 oldal. In: In memoriam Kollár Zoltán. Budapest. 2006. Aula Kiadó. 274. oldal
- **Dr. Jenei György**: Közzolgálati közgazdaságtan, egészségügyi közgazdaságtan, európai uniós követelmények 45-71 oldal. In: Egészség-gazdaságtan. Szerkesztette: Gulácsi László. Budapest, 2005. Medicina Könyvkiadó RT. 539 oldal.
- **Dr. Jenei György**: Közigazgatási reformok szemléleti háttere és fejlődési pályái az ezredfordulón. 81-97 oldal. In: Köz-gazdaság. Tudományos füzetek. I évf. 1. szám 2006. június
- **Dr. Jenei György**: Prioritásképzés az egészségügyben- a közgazdaságtan hozzájárulása. Társ szerző: Gulácsi et.al. 97-105 oldal. In: Köz-gazdaság. Tudományos füzetek. I évf. 1.szám 2006. június
- **Dr. Jenei György**: Az egészség-gazdaságtani elemzések általánosíthatósági tényezői a nemzetközi irodalomban 25-32 oldal. In : Egészségügyi Gazdasági Szemle. 2006. 44.évf. 1.szám. Társ szerző: Gulácsi László et al.
- **Dr. Jenei György**: Költségkontroll az egészségügyben. A máshol készült egészség-gazdaságtani technológia-elemzés átvételének lehetőségei. 83-123 oldal. In: Századvég. 2005. 3.sz. Társ szerző: Gulácsi László et al.
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes**: Választási szervek felkészültsége és motivációja, Közpolitika című folyóirat közlésre – elfogadva – 2006. II. félév.

- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes:** Köztisztviselők és politikusok együttműködése a döntéshozatali folyamatokban – Magyar Tudomány Napi Konferencia kötete 2006. november 16.
- **Zsebéné Dobó Marianna:** A kisebbségi és a települési önkormányzatok együttműködésének szabályozása és menedzselése Magyarországon - Magyar Tudomány Napi Konferencia kötete 2006. november 16.
- **Zsebéné Dobó Marianna:** A kisebbségi önkormányzatok döntéshozatala, Eger, 2006.

Idegen nyelven:

- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes:** Gypsy Women in Hungarian Community Life, In: Democratic Governance in the Central and Eastern European Countries: Challenges and Responses for the XXI Century, p.297-307. Gypsy women in public life: NISPACE Yearbook. Printed in Slovakia 2006.
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes:** Management and regulating problems at the decision-making and by the realization of decisions - EGPA Conference Milano 2006. június, www.egpa.com
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes:** The regulation and the management of the cooperation among minority and local governments in Hungary - EGPA Conference Milano 2006. június, www.egpa.com
- **Ráczné Dr. Horváth Ágnes:** Cooperation between multinational companies and universities – International Conference on Economics, Law and Management Romania, Tirgu Mures, 2006.május 31-június 3.
- **Dr. Jenei György:** Importance of Global Business Information: Perceptions of Students in Hungary, Romania, South-Africa and the United States. Pp. 1-14. Co-authors : M.L. Hart, L. Pook, and M. Jennings. In: South African Journal of Information Management. September. 2006.
- **Dr. Jenei György:** Government/nonprofit Partnerships, Public Service Delivery, and Civil Society in the Transitional Nations of Eastern Europe: Lessons from the Hungarian Experience. Pp.767-787. Co-authors: S.P. Osborne, Eva Kuti, Gergely Fabian. In : International Journal of Public Administration. Vol.28. Numbers:9-10, 2005.
- **Dr. Jenei György:** The EU Accession's Impact on the Hungarian Nonprofit Sector, the Nonprofit Organisation's Role in the Accession process. In: Revista Transilvana de Stiinte Administrative. 2005/16. pp.57-70.
- **Dr. Jenei György:** Local Governments, Civil Society Organizations and Private Enterprises Partnerships in Providing Social Services: The Case of Eger, Hungary, Pp. 73-95. Gyorgy Jeni - Éva Kuti, Ágnes Horváth , Zsuzsa Palotai. In: Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice. 2005. March. Vol. 7. Number
- **Zsebéné Dobó Marianna:** The regulation and the management of the cooperation among minority and local governments in Hungary - EGPA Conference Milano 2006. június, www.egpa.com

V. Tansegédletek

2004

Közpolitika tantárgy tansegédlete elkészült 2004 őszi szemeszterére

2005

Újabb tansegédletek készítése, folyamatos bővítése: Közpolitika, Összehasonlító közpolitika tárgyak tansegédleteinek elkészítése, oktatói munkában való használata

2006

Újabb tansegédletek, illetve tansegédlet részletek elkészítése: Helyi hatalom és politika, Modern polgári államrendszerek, Közigazgatás, Ifjúságpolitika (Ifjúsági szervezetek döntéshozatala - tansegédlet-részlet), Kisebbségpolitika (Kisebbségi önkormányzatokra vonatkozó részlet)

Dr. Jenei György: Bevezetés a közpolitikába tansegédlet – <http://aries.ektf.hu/~serial/pol/>

Dr. Jenei György: Összehasonlító közpolitika tansegédlet. - <http://aries.ektf.hu/~serial/pol/>

Zsebéné Dobó Marianna: Bevezetés a politikatudományba tansegédlet

<http://aries.ektf.hu/~serial/pol/>

Zsebéné Dobó Marianna Ifjúságpolitika tansegédlet <http://aries.ektf.hu/~serial/pol/>

VI. Eszközbeszerzés

A kutatási feladatok ellátására, illetve az elemzések és publikációk elsészítéséhez 2004 decemberében 2 db laptopot vásároltunk.